

FISA MĂSURII M7/6B

Denumirea măsurii: **Înființarea Centrului multifunctional pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale**

Codul măsurii: **M7/6B**

Tipul măsurii: **X INVESTIȚII**

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Obiectivul general al proiectului îl constituie promovarea unei societăți inclusive care să faciliteze accesul și integrarea în societate și pe piața muncii a persoanelor defavorizate, persoane cu dizabilitati, etnici romi, persoane din familii monoparentale ori cu peste doi copii, persoane fara adăpost, persoane cu boli ocupationale, persoane care practică agricultura de subzistență, persoane în vârstă cu venituri reduse, persoane aflate în sărăcie sau cu venituri reduse, persoane foste deținute, sau delincvente, sau tineri delincvenți prin înființarea unui centru multifunctional , o structură instituționalizată de sprijin, care să ofere un model inclusiv tuturor acestor categorii din teritoriul GAL-MVS prin programe individualizate de calificare-recalificare, sprijin, consiliere și monitorizare. Populația de etnie roma este una dintre cele mai sărace și mai vulnerabile etnii din România. Circa 60% din totalul comunităților de romi sunt sărace iar la nivelul acestora trăiește mai mult de 50% din totalul populației de etnie romă. Principalele probleme ale romilor sunt legate de niveluri înalte ale șomajului (28%, conform datelor oferite de Recensământ), venituri reduse, pregătire profesională și educațională scăzute, cu efecte vizibile în participarea pe piața muncii (rată de inactivitate mai mare de 75%) și acces limitat la serviciile publice.

Riscul de sărăcie este dublu în zona rurală, față de zona urbană. Persoanele cele mai vulnerabile din teritoriul GAL-MVS au fost lovite în mare măsură de criza economică. Situația celor care câștigă cel mai puțin a continuat să se deterioreze și aceștia riscă acum și mai mult să se îndatoreze și să ajungă la insolvență. Tinerii, persoane care au plecat în străinătate la muncă și cei cu un nivel scăzut de calificare, care depind adesea de locuri de muncă temporare și prost plătite, s-au confruntat cu cele mai mari creșteri ale șomajului și sunt expuși la o înrăutățire a condițiilor de viață. În zonă, un tânăr din cinci de pe piața muncii nu are o slujbă, iar persoanele cu nivel scăzut de calificare se confruntă cu o creștere dublă a șomajului în comparație cu persoanele cu nivel înalt de calificare.

Combaterea excluziunii sociale, promovarea justiției sociale și a drepturilor fundamentale sunt de multă vreme obiective esențiale ale Uniunii Europene, fondată pe valorile respectului pentru demnitatea umană și solidaritate.

Pentru atingerea acestui obiectiv, GAL-MVS își propune înființarea **Centrului multifunctional pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale**. Obiectivul nostru prevede crearea unui angajament comun al primăriilor din teritoriu, al instituțiilor, ONG-urilor, IMM-urilor și a tuturor părților interesate în a colabora pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale. Anumite grupuri ale populației s-au dovedit a fi expuse în mod special riscului sărăciei. Este vorba în special de copii, tineri, părinți singuri, gospodării cu persoane cu dizabilități, persoane

cu context migrațional, minoritatea romă, persoane cu handicap. De asemenea, diferența între femei și bărbați este clar vizibilă, iar riscul pentru femei este în general mai ridicat decât pentru bărbați.

Sărăcia înseamnă întotdeauna oportunități mai puține și potențial irosit. Sărăcia inhibă dezvoltarea personală, având efecte negative asupra sănătății copiilor, rezultatelor educaționale și bunăstării generale. Un copil care crește în sărăcie și excluziune riscă într-o măsură mai mare să părăsească timpuriu școala și să devină un adult marginalizat, prins într-un „ciclu” care se transmite din generație în generație. Scoaterea copiilor din sărăcie necesită o abordare multidimensională care include, în concepția GAL-MVS, acțiuni de ocupare a forței de muncă prin sprijinirea părinților în găsirea unui loc de muncă, asigurarea de servicii de calitate privind îngrijirea copilului, educația și protejarea drepturilor copiilor, obiectiv explicit al Uniunii în Tratatul de la Lisabona. Calitatea integrării tinerilor pe piața muncii trebuie să fie îmbunătățită. Șomajul reprezintă principala cauză de sărăcie pentru populația de vârstă activă. Riscul sărăciei pentru șomeri este de peste cinci ori mai mare decât pentru cei care au un loc de muncă (44 % față de 8 %). Sărăcia și excluziunea de pe piața muncii merg mână în mână, iar aceasta se vede în mod special la femei și la tineri. Sărăcia în câmpul muncii se leagă, de asemenea, de situația în care se găsesc familii întregi care depind de un singur venit din muncă. Între acestea, familiile cu un singur părinte sau cu un singur salariu prezintă cel mai ridicat risc de sărăcie în câmpul muncii. Lipsa unei îngrijiri a copilului accesibile împiedică participarea lor deplină în piața muncii. Criza economică a subliniat expunerea ridicată la riscuri sociale a populației migrante, adesea prima afectată într-un context de șomaj sporit. Pentru aceste persoane, pierderii locului de muncă se adaugă adesea și lipsa accesului la securitate socială. Bătrânii sunt și ei expuși la un risc mai ridicat de sărăcie în comparație cu populația în general, iar persoanele cu handicap sau cele care suferă de boli cronice severe, se confruntă cu dificultăți economice și sociale majore, care implică adesea întreaga familie.

Sărăcia și marginalizarea anumitor minorități etnice, precum romii, au crescut în teritoriul GAL-MVS. Numeroși romi trăiesc în locuințe și adăposturi de calitate scăzută și adeseori segregate iar copiii romi au o prezență scăzută la școală și riscul de a părăsi școala timpuriu este mare. De asemenea, în localitățile cu populație preponderent germană, etnicii romi au ocupat abuziv locuințele, distrugându-le, în mare parte, fapt care a dus la crearea de tensiuni sociale. Situația populației roma din comunele teritoriului MVS este următoarea: **comuna Voila:** 177 romi, 2 comunități izolate, rata abandonului școlar 80%, 8 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Cincu:** 525 romi, fără comunități izolate, rata abandonului școlar 15%, 323 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Șoarș :** 175 romi, 2 comunități izolate, rata abandonului școlar 10%, 175 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Recea:** nu sunt romi; **comuna Lisa:** 495 romi, 1 comunitate izolată, rata abandonului școlar 5%, 292 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Sambata de Sus:** 98 romi, nu sunt comunități izolate, rata abandonului școlar 8%, 8 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Drăguș:** nu sunt romi; **comuna Viștea:** 373 romi, 2 comunități izolate, rata abandonului școlar 60%, 75 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Ucea:** 34 romi, nu are comunități izolate, rata abandonului școlar 0%, 3 persoane beneficiare de ajutoare sociale; **comuna Beclean:** 177 romi, 2 comunități izolate, rata abandonului școlar 80%, 8 persoane beneficiare de ajutoare sociale.

Obiectivul de dezvoltare rurală c al Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, la care contribuie.

Obiective specifice ale măsurii: **OS4 și OS7;**

Măsura contribuie la **prioritatea 6**, prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013

Măsura contribuie la prioritățile specifice **6.2 și 6.3**. din SDL.

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție **6B**, art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: **inovare**, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura este complementară cu M8/6B

Măsura este sinergică cu M9/3A, întrucât contribuie la crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea calității vieții populației din teritoriul MVS.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Prin înființarea **Centrului multifuncțional pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale** această activitate de normalizare a mediului social din teritoriul GAL-MVS se va baza pe creștere economică și ocupare a forței de muncă și pe o protecție socială modernă și eficientă. Intervenția de protecție socială a centrului va fi una inovatoare pentru că va combina politicile sociale existente cu educația direcționată, asistența socială, sănătate și reconcilierea vieții de familie cu cea activă. Centrul va promova utilizarea într-o mai mare măsură și mai eficientă a fondurilor UE pentru susținerea incluziunii sociale, promovarea întreprinderilor sociale, lucrul în parteneriat, voluntariatul și valorificarea potențialului economiei sociale. Întrucât incidența sărăciei este dublă în zona rurală față de zona urbană și datorită faptului că UE are o politică activă de dezvoltare rurală, susținută prin FEADR care contribuie la dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor sociale și educaționale și la îmbunătățirea capitalului uman în zonele rurale, propunem această măsură socială întrucât ea vizează obiective de incluziune socială care prevăd sprijinirea persoanelor dezavantajate din teritoriul GAL.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislație UE:

Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000

R(UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a R (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului

R (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013

R (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R (UE) Nr. 1305/2013

Legislație Națională

Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Guvernului nr. 866/2008 privind aprobarea nomenclatoarelor calificărilor profesionale pentru care se asigură pregătirea din învățământul preuniversitar precum și durata de școlarizare;

Legea nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor;

Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale - republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea de Guvern nr 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;

Sprrijinul public nerambursabil va respecta prevederile R (CE) nr.1407/2013 cu privire la sprrijinul de minimis și nu va depăși 200.000 de euro/beneficiar pe 3 ani fiscali.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Comunele, ONG-uri, GAL-MVS dacă niciun alt solicitant nu-și manifestă interesul și se aplică măsuri de evitare a conflictului de interese. În acest caz, verificarea eligibilității și a criteriilor de selecție se va efectua de către o altă entitate ce va fi stabilită prin documentele de implementare a sub-măsurii 19.2, Parteneriate formate din UAT și ONG/GAL.

Beneficiarii direcți ai M7/6B sunt comunele și ONG-urile, GAL-MVS și persoanele defavorizate. M7/6B este complementară cu M8/6B întrucât în ambele măsuri se întâlnesc aceiași beneficiari direcți, respectiv comunele și ONG-urile.

Beneficiarii indirecți sunt persoanele defavorizate din teritoriul GAL-MVS

5. Tip de sprrijin

Se va stabili în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, în cazul proiectelor de investiții. Bugetul alocat acestui proiect este de **149.723 euro** sumă la care se aplică regulile de minimis

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Cheltuieli eligibile: Investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea tuturor tipurilor de infrastructură la scară mică, inclusiv investiții în energie regenerabilă și economisirea de energie, adică construirea sau reconstruirea de centre pentru servicii sociale.

Înființarea și modernizarea (inclusiv dotarea) infrastructurii sociale de tip centru multifuncțional. Costurile generale ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea unui imobil și dotarea acestuia, achiziționarea sau cumpărarea prin leasing a unei mașini pentru transportul persoanelor defavorizate din MVS în Centru, și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții - montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție.

Cheltuieli neeligibile sunt următoarele: cheltuieli cu achiziția de bunuri și echipamente second-hand; cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția: costurilor generale definite la art. 45, alin. 2, litera (c) a R(UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare; cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile; dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare; achiziționarea de terenuri neconstituite și de terenuri constituite; taxa pe valoare adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale, privind TVA-ul sau a prevederilor specifice pentru instrumente financiare.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;

- Solicitantul trebuie să se angajeze să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani de la ultima plată;
- Solicitantul trebuie să nu fie în insolvență sau incapacitate de plată;
 - Investiția să se realizeze în teritoriul GAL-MVS;
 - Investiția trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională/regională/județeană/locală aprobată, corespunzătoare domeniului de investiții;
 - Investiția trebuie să demonstreze necesitatea și oportunitatea

8. Criterii de selecție

CS 1	Solicitantul propune măsuri în domeniul ocupării (măsuri active de ocupare-consiliere, orientare, formare profesională, de inserție socio-profesională, participarea la programe de ucenicie și stagii, susținerea anteprenoriatului în cadrul comunității, inclusiv a ocupării pe cont propriu)	20 puncte_
CS 2	Solicitantul propune măsuri în domeniul combaterii discriminării prin promovarea multiculturalismului, adresate, în egală măsură, etnicilor romi, cât și non-romi: campanii de informare și conștientizare/acțiuni specifice în domeniu, inclusiv implicarea activă/voluntariatul membrilor comunității în soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitatea.	20 puncte_
CS 3	Solicitantul propune măsuri de sprijinire a dezvoltării/furnizării de servicii sociale/servicii socio-medicale	20 puncte_
CS 4	Solicitantul propune măsuri de asistență juridică pentru reglementarea actelor de identitate, de proprietate, de stare civilă	20 puncte_
CS 5	Solicitantul propune măsuri de promovare a accesului egal pentru femei și bărbați	10 puncte_
CS 6	Solicitantul propune măsuri de promovare a independenței economice a femeilor prin ateprenoriat	10 puncte_
	TOTAL	100 puncte

NOTĂ: Modalitatea de punctare a fiecărui criteriu de selecție va fi detaliată în Ghidul Solicitantului pentru această Măsură, în apelurile de selecție aferente fiecărei sesiuni de depunere de proiecte și în fișa de evaluare aferentă măsurii și vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi **100% din totalul cheltuielilor eligibile** pentru proiectele negeneratoare de venit aplicate de autoritățile publice locale și ONG-uri, de până la **100% în cazul proiectelor de infrastructură socială, sub rezerva aplicării art. 61 din R (UE) nr. 1303/2013** și nu va depăși **149.723 Euro**, pentru proiectele de infrastructură socială;

10. Indicatori de monitorizare

Domenii de intervenție	de	Indicator de monitorizare	
6B		Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	200 persoane

Indicatori locali		
	Număr total de persoane asistate	15
	Număr total de persoane consiliate	20
	Număr total de participanți, femeii/tinerii/romii, la cursuri de anteprenariat	45